Зарегистрировано в Минюсте России 22 февраля 2018 г. N 50111

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

от 12 июля 2017 г. N 403

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА

ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПО ОХРАНЕ

ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

В соответствии с пунктом 7 статьи 68 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 2, ст. 133; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 1, ст. 25; N 19, ст. 1752; 2006, N 1, ст. 10; N 52, ст. 5498; 2007, N 7, ст. 834; N 27, ст. 3213; 2008, N 26, ст. 3012; N 29, ст. 3418; N 30, ст. 3616; 2009, N 1, ст. 17; N 11, ст. 1261; N 52, ст. 6450; 2011, N 1, ст. 54; N 29, ст. 4281; N 30, ст. 4590, ст. 4591, ст. 4596; N 48, ст. 6732; N 50, ст. 7359; 2012, N 26, ст. 3446; 2013, N 11, ст. 1164; N 27, ст. 3477; N 30, ст. 4059; N 52, ст. 6971, ст. 6974; 2014, N 11, ст. 1092; N 30, ст. 4220; N 48, ст. 6642; 2015, N 1, ст. 11; N 27, ст. 3994; N 29, ст. 4359; N 48, ст. 6723; 2016, N 1, ст. 24; N 15, ст. 2066; N 26, ст. 3887; N 27, ст. 4187, ст. 4286, ст. 4291) приказываю:

утвердить прилагаемый порядок организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды.

Министр

С.Е.ДОНСКОЙ

Утвержден

приказом Минприроды России

от 12.07.2017 N 403

ПОРЯДОК

ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ ПО ОХРАНЕ

ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

I. Общие положения

1. Настоящий порядок организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды (далее - Порядок) устанавливает правила организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды по осуществлению общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля), взаимодействия общественных инспекторов по охране окружающей среды с общественными советами органов государственного лесного и экологического надзора, а также порядок выдачи общественным инспекторам по охране окружающей среды удостоверения и его форму.

2. Общественные инспекторы по охране окружающей среды оказывают содействие Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, Федеральному агентству лесного хозяйства, их территориальным органам, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим в соответствии с установленной компетенцией государственный экологический надзор и федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану).

II. Порядок организации деятельности общественных

инспекторов по охране окружающей среды и порядок

взаимодействия общественных советов органов

государственного лесного и экологического надзора

и общественных инспекторов по охране окружающей среды

3. Гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, намеренный оказывать органам, указанным в пункте 2 настоящего Порядка, содействие в природоохранной деятельности на добровольной и безвозмездной основе в качестве общественного инспектора по охране окружающей среды (далее - гражданин), подает в территориальные органы Росприроднадзора и (или) Рослесхоза и (или) в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие в соответствии с установленной компетенцией государственный экологический надзор и федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) (далее - орган государственного надзора) заявление в произвольной форме о присвоении статуса общественного инспектора по охране окружающей среды (далее - заявление).

4. В заявлении гражданина, изъявившего желание оказывать органам государственного надзора содействие в природоохранной деятельности на добровольной и безвозмездной основе, указываются:

фамилия, имя и отчество (при наличии);

адрес места жительства;

сведения о документе, удостоверяющем личность (номер, дата выдачи, орган, выдавший документ, код подразделения);

номер телефона и адрес электронной почты (при наличии);

согласие на обработку персональных данных.

5. К заявлению прилагаются:

копия документа, удостоверяющего личность;

две фотографии размером 3 x 4 сантиметра;

копия документа об образовании и (или) квалификации.

6. Поступившее в орган государственного надзора заявление в течение 3 рабочих дней со дня поступления передается на рассмотрение в комиссию по организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды (далее - Комиссия).

7. Комиссии создаются в органах государственного надзора в целях организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды.

8. Комиссия принимает решения о присвоении либо отказе в присвоении гражданину статуса общественного инспектора по охране окружающей среды, продлении срока действия удостоверения общественного инспектора по охране окружающей среды.

Решение о присвоении гражданину статуса общественного инспектора по охране окружающей среды принимается Комиссией в случае соблюдения требований, установленных пунктами 3 - [5](#P50), [18](#P81) настоящего Порядка.

Решение о прекращении статуса общественного инспектора по охране окружающей среды принимается Комиссией в порядке и случаях, предусмотренных [пунктами 32](#P107) - [36](#P111) настоящего Порядка.

9. Комиссия формируется в составе председателя Комиссии и ее членов. Количество членов Комиссии определяется органом государственного надзора.

Председателем Комиссии является руководитель или заместитель руководителя органа государственного надзора.

10. Решения Комиссии оформляются протоколами. Протокол заседания комиссии подписывается председателем Комиссии.

11. В заседаниях комиссии могут принимать участие члены общественных советов, образованных при органах, указанных в [пункте 2](#P35) настоящего Порядка (далее - Общественные советы).

12. Комиссия в течение 30 календарных дней со дня поступления заявления в орган государственного надзора рассматривает данное заявление и прилагаемые к нему документы и принимает одно из следующих решений:

а) о проведении заседания Комиссии с участием гражданина с целью оценки его знаний, необходимых для выполнения функций общественного инспектора по охране окружающей среды;

б) об отказе в присвоении статуса общественного инспектора по охране окружающей среды в случае несоответствия гражданина требованиям, указанным в [пункте 3](#P43) настоящего Порядка, либо представления неполного состава сведений и (или) документов, предусмотренных [пунктами 4](#P44) и [5](#P50) настоящего Порядка.

13. В случае принятия Комиссией решения, предусмотренного [подпунктом "б" пункта 12](#P65) настоящего Порядка, гражданину в течение 3 рабочих дней со дня принятия Комиссией данного решения органом государственного надзора направляется письмо с указанием причин отказа в присвоении статуса общественного инспектора по охране окружающей среды с возвратом документов, указанных в [пункте 5](#P50) настоящего Порядка.

14. После устранения причин, послуживших основанием для отказа в присвоении статуса общественного инспектора по охране окружающей среды, гражданин вправе повторно обратиться в орган государственного надзора с заявлением о присвоении статуса общественного инспектора по охране окружающей среды.

15. В случае принятия Комиссией решения, предусмотренного [подпунктом "а" пункта 12](#P64) настоящего Порядка, гражданин в течение 3 рабочих дней со дня принятия Комиссией данного решения письмом органа государственного надзора информируется о дате и месте проведения заседания Комиссии.

16. В ходе заседания Комиссии члены Комиссии задают гражданину вопросы, направленные на оценку знаний содержания нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды. Всего Комиссией может быть задано не более 5 вопросов. К указанным вопросам относятся вопросы:

о правах общественных инспекторов по охране окружающей среды;

о видах и признаках административных правонарушений в области охраны окружающей среды;

о видах вещественных доказательств по административным правонарушениям и способах обеспечения их сохранности;

о содержании государственных программ по охране объектов животного мира и среды их обитания;

об основах экологических знаний, необходимых для участия в работе по экологическому просвещению.

17. В ходе заседания Комиссии ведется протокол, в котором указывается информация:

о членах Комиссии;

о кандидатах на присвоение статуса общественного инспектора по охране окружающей среды;

о заданных гражданину членами Комиссии вопросах;

об оценке знаний содержания нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды;

о принятых Комиссией решениях.

18. В случае если гражданином даны ответы на все заданные вопросы, Комиссия принимает решение о присвоении ему статуса общественного инспектора по охране окружающей среды.

19. О принятом Комиссией решении гражданин информируется письмом органа государственного надзора в течение 3 рабочих дней со дня заседания Комиссии. В случае принятия Комиссией решения о присвоении гражданину статуса общественного инспектора по охране окружающей среды в письме указывается дата и место получения удостоверения общественного инспектора по охране окружающей среды (далее - удостоверение).

20. Срок действия удостоверения составляет 1 год.

21. Срок действия удостоверения может быть продлен путем подачи общественным инспектором по охране окружающей среды в орган государственного надзора заявления о продлении срока действия удостоверения (далее - заявление о продлении срока).

К заявлению о продлении срока прилагаются следующие документы:

удостоверение;

отчет о результатах осуществления общественным инспектором по охране окружающей среды общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля), в том числе о содействии органам государственного надзора в природоохранной деятельности (далее - отчет);

документы, подтверждающие содержание отчета.

Заявление о продлении срока и отчет оформляются в произвольной форме.

22. В отчете указываются:

количество направленных общественным инспектором по охране окружающей среды в органы государственного надзора материалов, содержащих данные, указывающие на наличие признаков административного правонарушения в области охраны окружающей среды;

информация о принятых общественным инспектором по охране окружающей среды мерах по обеспечению сохранности вещественных доказательств на местах совершения правонарушений;

информация о содействии общественным инспектором по охране окружающей среды в реализации государственных программ по охране объектов животного мира и среды их обитания;

информация об участии общественного инспектора по охране окружающей среды в работе по экологическому просвещению населения;

иная информация, которую общественный инспектор по охране окружающей среды считает необходимым сообщить.

23. Комиссия в течение 5 рабочих дней со дня представления общественным инспектором по охране окружающей среды заявления о продлении срока рассматривает данное заявление и прилагающиеся к нему документы и принимает одно из следующих решений:

о продлении срока действия удостоверения;

об отказе в продлении срока действия удостоверения.

24. Решение о продлении срока действия удостоверения принимается Комиссией по итогам рассмотрения отчета, содержащего информацию, предусмотренную [абзацами вторым](#P91) - [пятым пункта 22](#P94) настоящего Порядка, и подтверждающую оказание общественным инспектором по охране окружающей среды содействия органам государственного надзора.

25. Решение об отказе в продлении срока действия удостоверения принимается Комиссией при отсутствии в отчете информации, указанной в [абзацах втором](#P91) - [пятом пункта 22](#P94) настоящего Порядка.

26. Орган государственного надзора информирует общественного инспектора по охране окружающей среды по почте письмом о принятом Комиссией решении в течение 3 рабочих дней после его принятия.

27. Срок действия удостоверения продлевается на 1 год.

28. Общественный инспектор по охране окружающей среды должен обеспечивать сохранность удостоверения.

29. Общественные инспекторы по охране окружающей среды могут осуществлять общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) как в составе объединений общественных инспекторов по охране окружающей среды (далее - инспекция), так и самостоятельно.

30. При создании инспекций из числа общественных инспекторов по охране окружающей среды выбирается руководитель инспекции, который направляет уведомление о создании инспекции в Общественные советы, организует работу инспекции и осуществляет взаимодействие с Общественными советами, в том числе представляет инспекцию на заседаниях Общественного совета.

31. Общественные инспекторы по охране окружающей среды и инспекции имеют право направлять в Общественные советы отчеты, а также отзывы, предложения и замечания по вопросам, отнесенным к компетенции Общественных советов, включая предложения по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности органов, указанных в [пункте 2](#P35) настоящего Порядка.

32. Статус общественного инспектора по охране окружающей среды прекращается в случае представления общественным инспектором по охране окружающей среды заявления о прекращении статуса общественного инспектора по охране окружающей среды.

33. В течение 3 рабочих дней со дня поступления в орган государственного надзора информации, указанной в [пункте 32](#P107) настоящего Порядка, данная информация передается на рассмотрение в Комиссию.

34. В течение 5 рабочих дней Комиссия принимает решение о прекращении действия статуса общественного инспектора по охране окружающей среды.

35. В течение 3 рабочих дней со дня принятия решения Комиссией о прекращении статуса общественного инспектора орган государственного надзора письмом с уведомлением о вручении с указанием причин прекращения статуса общественного инспектора уведомляет гражданина о прекращении статуса общественного инспектора и сообщает ему о необходимости сдачи удостоверения (далее - уведомление о прекращении статуса общественного инспектора).

36. Удостоверение подлежит сдаче в случае прекращения статуса общественного инспектора в течение 30 рабочих дней со дня получения гражданином уведомления о прекращении статуса общественного инспектора.

III. Порядок выдачи удостоверения общественного инспектора

по охране окружающей среды

37. Удостоверение подтверждает, что гражданин является общественным инспектором по охране окружающей среды и вправе осуществлять полномочия общественного инспектора по охране окружающей среды, предусмотренные [пунктом 6 статьи 68](consultantplus://offline/ref=94ECC120CFF3B9457818001BA82742730751D9E7CF70FA3FD8D551F8BAA3CEE3232AD775BEK3K7H) Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", в границах территории осуществления полномочий органа государственного надзора, присвоившего гражданину статус общественного инспектора по охране окружающей среды.

38. Удостоверение оформляется по форме согласно [Приложению](#P141) к настоящему Порядку.

39. Номер удостоверения имеет следующую структуру:

АААА/БББ-ВВ, где:

а) "АААА" - порядковый номер удостоверения;

б) "БББ" - номер субъекта Российской Федерации, на территории которого выдано удостоверение (в соответствии с Общероссийским [классификатором](consultantplus://offline/ref=94ECC120CFF3B9457818001BA8274273045DD7EFCF70FA3FD8D551F8BAKAK3H) территорий муниципальных образований);

в) "ВВ" принимает одно из следующих буквенных обозначений:

ФЭ - территориальный орган Росприроднадзора;

ФЛ - территориальный орган Рослесхоза;

РЭ - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий региональный государственный экологический надзор;

РЛ - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) (в случае, если в субъекте Российской Федерации полномочия по государственному лесному надзору не возложены на орган исполнительной власти, осуществляющий региональный государственный экологический надзор).

40. Удостоверение оформляется не позднее 5 рабочих дней со дня заседания Комиссии, на котором было принято решение о присвоении статуса общественного инспектора по охране окружающей среды, подписывается руководителем (заместителем руководителя) органа государственного надзора и вручается гражданину лично.

41. В течение 5 рабочих дней после принятия Комиссией решения о продлении срока действия удостоверения в удостоверении ставится об этом отметка, которая скрепляется печатью и подписью руководителя (заместителя руководителя) органа государственного надзора, выдающего удостоверение.

Срок действия удостоверения может быть продлен не более 3 раз.

42. В случае порчи (утраты) удостоверения общественный инспектор по охране окружающей среды вправе обратиться в орган государственного надзора с заявлением о выдаче дубликата удостоверения. При порче удостоверения к заявлению прилагается испорченное удостоверение.

43. Дубликат удостоверения выдается общественному инспектору по охране окружающей среды в течение 7 рабочих дней после подачи заявления о выдаче дубликата удостоверения.

44. Дубликат оформляется в соответствии с [пунктом 38](#P117) настоящего Порядка с пометкой "Дубликат".

45. Удостоверения подлежат регистрации, которая осуществляется органами государственного надзора путем ведения реестра удостоверений, в котором должны содержаться сведения о фамилии, имени, отчестве (при наличии) общественного инспектора по охране окружающей среды, номере и дате выдачи удостоверения, о выдаче дубликата удостоверения с указанием оснований для его выдачи, о продлении срока действия удостоверения.

46. При получении удостоверения и (или) дубликата удостоверения общественный инспектор по охране окружающей среды расписывается в реестре удостоверений.

47. Информация о прекращении статуса общественного инспектора и о сдаче удостоверения вносится органом государственного надзора в реестр удостоверений.

Приложение

к Порядку организации деятельности

общественных инспекторов по охране

окружающей среды, утвержденному

приказом Минприроды России

от 12.07.2017 N 403

Форма

Внешний разворот

┌──────────────────────────────────┬──────────────────────────────────┐ /\

│ │ │ │

│ │ │ │

│ │ │ │

│ │ │ │

│ │ │ │80

│ │ УДОСТОВЕРЕНИЕ │ │мм

│ │ │ │

│ │ │ │

│ │ │ │

│ │ │ │

│ │ │ │

└──────────────────────────────────┴──────────────────────────────────┘ \/

<---------------------------------------------------------------------->

200 мм

Обложка удостоверения общественного инспектора по охране окружающей среды изготавливается из твердого материала красного цвета.

Внутренний разворот

┌──────────────────────────────────┬──────────────────────────────────┐

│ ┌──────────┐ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ │В соответствии с пунктом 6 статьи │ /\

│ │ │ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ │ [68](consultantplus://offline/ref=94ECC120CFF3B9457818001BA82742730751D9E7CF70FA3FD8D551F8BAA3CEE3232AD775BEK3K7H) Федерального закона от │ │

│ │ фото │ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ │ 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране │ │

│ │ │ (наименование │ окружающей среды" общественный │ │

│ │ │ органа, выдавшего │ инспектор по охране окружающей │ │

│ │ │ удостоверение │ среды имеет право: │ │

│ └──────────┘ │ 1) фиксировать, в том числе с│ │

│ МП Удостоверение N \_\_ │помощью фото- и видеосъемки,│ │

│ │правонарушения в области охраны│ │

│ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_│окружающей среды и│ │

│ фамилия, │природопользования и направлять│ │

│ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_│соответствующие материалы,│ │

│ имя, отчество (при наличии) │содержащие данные, указывающие на│ │

│ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_│наличие признаков│ │

│ личная подпись │административного правонарушения,│ │

│является общественным инспектором │в органы государственного надзора;│ │

│по охране окружающей среды │ 2) принимать меры по│ │

│ "\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г. │обеспечению сохранности│ │

│ дата выдачи │вещественных доказательств на│ │

│срок действия: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_│местах совершения правонарушений; │ │

│ │ 3) сообщать в устной форме│ │

│срок действия продлен: │физическим лицам информацию,│ │

│до \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ МП \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ │касающуюся совершения ими│ │

│ (подпись [<\*>](#P202)) │правонарушения в области охраны│ │

│до \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ МП \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ │окружающей среды; │ │80

│ (подпись [<\*>](#P202)) │ 4) содействовать в реализации│ │мм

│до \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ МП \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ │государственных программ по охране│ │

│ (подпись [<\*>](#P202)) │объектов животного мира и среды их│ │

│ │обитания; │ │

│<\*> подпись руководителя │ 5) обращаться в органы│ │

│(заместителя руководителя) │государственной власти Российской│ │

│органа, выдавшего удостоверение │Федерации, органы государственной│ │

│ │власти субъектов Российской│ │

│ │Федерации, органы местного│ │

│ │самоуправления, к должностным│ │

│ │лицам, в организации о│ │

│ │предоставлении своевременной,│ │

│ │полной, достоверной, необходимой│ │

│ │для осуществления общественного│ │

│ │контроля в области охраны│ │

│ │окружающей среды (общественного│ │

│ │экологического контроля)│ │

│ │информации о состоянии окружающей│ │

│ │среды, принимаемых мерах по ее│ │

│ │охране, об обстоятельствах и│ │

│ │фактах осуществления хозяйственной│ │

│ │и иной деятельности, которые│ │

│ │негативно воздействуют на│ │

│ │окружающую среду, создают угрозу│ │

│ │жизни, здоровью и имуществу│ │

│ │граждан; │ │

│ │ 6) участвовать в работе по│ │

│ │экологическому просвещению│ │

│ │населения. │ \/

│ │ МП │

│ │\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ подпись │

│ │\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_│

│ │ (руководитель, (инициалы │

│ │ заместитель фамилия │

│ │ руководителя) лица, │

│ │органа, выдавшего уполномо- │

│ │ удостоверение) ченного │

│ │ подписывать│

│ │ удосто- │

│ │ верения) │

│ │ │

└──────────────────────────────────┴──────────────────────────────────┘

<--------------------------------------------------------------------->

200 мм